



AGENZIA FORMATIVA UNIONE DEI COMUNI DELLA VERSILIA

AREA AMMINISTRATIVA: PROGRAMMA MARZO 2013

Lunedì 18 Marzo 2013

**“LA TECNICA DI REDAZIONE DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI ALLA LUCE DEL DL 174/2012
(CONVERTITO IN LEGGE 213/2012)”**

Martedì 19 Marzo 2013

**“IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E LA NUOVA LEGGE 241/90 (ALLA LUCE DEL DL 174/2012, 134/2012 E
190/2012) - IL RITARDO NELLA CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO ED IL FUNZIONARIO ANTIRITARDO – LA SCIA ED IL
SILENZIO ASSENSO – LA DECERTIFICAZIONE”**

Mercoledì 20 Marzo 2013

**“TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE: DISAMINA DELLE NOVITÀ E DEGLI OBBLIGHI INTRODOTTI DALLA LEGGE 190/2012
NEGLI ENTI LOCALI – DIRITTO DI ACCESSO E PRIVACY ALLA LUCE DELLA LEGGE ANTICORRUZIONE**

Docente: Avv. Alberto Bicocchi, *già avvocato amministrativista presso l'Avvocatura Civica del Comune di Padova, attualmente dipendente del Comune di Ceglie Messapica (BR) - autore di pubblicazioni in materia - consulente di enti ed amministrazioni pubbliche '*

Orario 9.00 -16.00 con pausa coffe break

Sede: sala COPE via I° Maggio Seravezza LU

LUNEDÌ 18 MARZO 2013

“LA TECNICA DI REDAZIONE DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI ALLA LUCE DEL DL 174/2012 (CONVERTITO IN LEGGE 213/2012)”

Docente: Avv. Alberto Bicocchi, già avvocato amministrativista presso l'Avvocatura Civica del Comune di Padova, attualmente dipendente del Comune di Ceglie Messapica (BR) - autore di pubblicazioni in materia - consulente di enti ed amministrazioni pubbliche

Orario 9-16

Sede: sala COPE Querceta , via 1° maggio n. 21, 55047 - Pausa *coffee break* ore 12.00

Premessa:

Il corso ha come obiettivo quello di fornire tutti gli elementi utili ad una corretta redazione degli atti (delibere, determine, ordinanze), evitando gli errori più comuni. Attraverso l'analisi delle novità normative (dal decreto Salva Italia sino alla recente legge anticorruzione) che hanno ancora riformato la legge 241/90, con la valorizzazione del concetto di tempo quale bene della vita tutelabile e con la previsione del funzionario anti-ritardo, si cercherà di esaminare ogni aspetto di cui è permeato l'atto amministrativo (da quello contenutistico, a quello patologico, ai rimedi dei vizi dell'atto, alle conseguenze risarcitorie) sino alla sua pubblicazione sul sito web istituzionale per finalità di trasparenza nel rispetto delle regole della privacy.

Parte I

La modificazione genetica della legge 241/90: panoramica delle novità normative sino al DL 174/2012 (in tema di controlli), alla legge anticorruzione (190/2012)

Nozione di atto e categorie; la nuova definizione di atto dettata dall'art. 107 TUEL

Gli elementi essenziali dell'atto amministrativo

Il rispetto delle regole sulle competenze: il dirigente, il responsabile del servizio, la posizione organizzativa, il responsabile del procedimento. Il problema della delegabilità delle funzioni.

La patologia ed i vizi dell'atto amministrativo.

L'irregolarità ed il principio del raggiungimento dello scopo: l'art. 21 octies della Legge 241/90)

I rimedi ai vizi dell'atto: autotutela sugli atti e sui beni e/o cose. L'autotutela caducatoria e conservativa

I pareri delle delibere previsti dal nuovo art. 49 TUEL riformato dal DL 174/2012

Le determinazioni e l'attestazione di copertura finanziaria: la nuova ed ulteriore fase integrativa dell'efficacia prevista dall'art. 18 legge 134/2012 (decreto sviluppo) in tema di amministrazione aperta

La redazione degli atti nel rispetto delle regole sulla privacy: contenuto delle Deliberazioni del Garante della privacy n. 17 del 19 aprile 2007 e n. 88 del 2 marzo 2011

La nozione di dato comune, sensibile e giudiziario, ultrasensibile e parasensibile: le regole da rispettare per una corretta redazione finalizzata alla pubblicazione sul sito web

Parte II

Le novità introdotte dal D.L. 174/2012: Il nuovo regime dei controlli

La distinzione delle ordinanze del Sindaco: le ordinanze gestionali e le ordinanze contingibili ed urgenti sino alla sentenza della Corte Costituzionale n. 115 del 7.4.2011

MARTEDÌ 19 MARZO 2013

“IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E LA NUOVA LEGGE 241/90 (ALLA LUCE DEL DL 174/2012, 134/2012 E 190/2012) - IL RITARDO NELLA CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO ED IL FUNZIONARIO ANTIRITARDO – LA SCIA ED IL SILENZIO ASSENSO – LA DECERTIFICAZIONE”

Premessa: Il corso ha come obiettivo quello di fornire un quadro esaustivo della legge 241/90 alla luce dei numerosi interventi normativi, tra cui quello di riforma dell'art. 2 in tema di rispetto del termine di conclusione del procedimento e di funzionario antiritardo. Si esamineranno le varie fasi del procedimento (da quella preparatoria sino alla fase integrativa dell'efficacia, arricchita dai nuovi obblighi in tema di amministrazione aperta), con l'analisi degli istituti più importanti in tema di partecipazione (comunicazione di avvio del procedimento e preavviso di rigetto). Successivamente si affronterà la tematica del rispetto del termine di conclusione del procedimento e della compatibilità con i vari procedimenti. Di rilevante importanza, poi, il quadro dell'inerzia e del silenzio della PA, con tutte le conseguenze in tema di responsabilità per danno da ritardo o da inerzia. Infine si analizzeranno gli istituti della SCIA e del silenzio assenso, con un accenno alla tematica della decertificazione nei rapporti tra cittadino e PA.

Parte I

L'ambito di applicazione della legge 241/90

Le varie fasi del procedimento: preparatoria, costitutiva ed integrativa dell'efficacia

La previsione di nuove tipologie di controlli: il DL 174/2012 convertito in legge 213/2012

La rivincita della fase integrativa dell'efficacia: l'art. 18 della legge 134/2012 in tema di amministrazione aperta e la legge 190/2012 anticorruzione

la comunicazione di avvio del procedimento e le conseguenze derivanti dalla mancata comunicazione di avvio del procedimento: l'art. 21 octies della legge 241/90

L'intervento nel procedimento e la partecipazione procedimentale

Il preavviso di rigetto

Il termine di conclusione del procedimento e le conseguenze in caso di mancato rispetto

La compatibilità del termine di conclusione del procedimento ai vari procedimenti della PA

L'obbligo di rispondere e la legittimità di alcuni casi di silenzio

La problematica del “silenzio” della P.A. e l'inerzia: la figura del funzionario antiritardo

La nuova disciplina del silenzio-inadempimento. Il ricorso avverso il silenzio ed il danno da ritardo o da inerzia ai sensi dell'art. 2-bis della legge 241/90

La responsabilità per danno da ritardo nella conclusione del procedimento – evoluzione giurisprudenziale

Parte II

La semplificazione e la deprocedimentalizzazione: la SCIA ed il silenzio assenso.

La nuova figura del silenzio assenso in materia anagrafica

La decertificazione nei rapporti tra cittadini e PA: le novità introdotte dalla legge 183/11 (legge di stabilità 2012)

Mercoledì 20 Marzo 2013

“TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE: DISAMINA DELLE NOVITÀ E DEGLI OBBLIGHI INTRODOTTI DALLA LEGGE 190/2012 NEGLI ENTI LOCALI – DIRITTO DI ACCESSO E PRIVACY ALLA LUCE DELLA LEGGE ANTICORRUZIONE”

Premessa: La legge anticorruzione (L. 190/2012) introduce alcuni obblighi cogenti per le PA sia in termini di adempimenti (responsabile anticorruzione, piano anticorruzione, ecc...) sia in termini di ulteriori obblighi di trasparenza, intesa come livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che, ai sensi dell'art. 117, comma 2, lettera m) deve essere assicurata attraverso la pubblicazione nei siti web di tutta una serie di informazioni. Il corso si prefigge di effettuare una disamina delle novità introdotte dalla **legge 190/2012** e di analizzare, al contempo, la tematica della **trasparenza** di cui, ormai, è permeata qualsiasi attività della PA (trasparenza procedimentale e contrattuale, trasparenza attraverso i vari obblighi di pubblicazione sui siti web, obblighi in tema di amministrazione aperta ecc...) sempre nel rispetto dei principi fondamentali della privacy. In parallelo si esaminerà la tematica del diritto di accesso (con le novità introdotte dalla legge anticorruzione) e della privacy e del loro bilanciamento

Parte I: TRASPARENZA e ANTICORRUZIONE: disamina delle novità e degli obblighi introdotti dalla legge 190/2012 negli enti locali

Le nuove coordinate dell'azione amministrativa dopo la legge anticorruzione (L. 190/2012)

L'evoluzione del concetto di trasparenza sino alla legge anticorruzione

Le novità della legge anticorruzione: Autorità nazionale anticorruzione; il responsabile anticorruzione; il piano anticorruzione.

I vari tipi di pubblicità nel nostro ordinamento e loro funzioni - I casi di pubblicità legale e pubblicità notizia nei siti web – La pubblicazione delle delibere e delle determinazioni

Il nuovo ruolo del sito informatico dell'ente e l'evoluzione delle norme in tema di contenuto minimo dei siti web – l'albo pretorio dalle origini alla pubblicazione come condizione di efficacia degli atti – le novità in tema di amministrazione aperta (art. 18 Legge 134/2012)

La distinzione tra trasparenza, pubblicità, consultabilità ed accesso: le linee guida del Garante della Privacy n. 17/2007 e n. 88/2011

La trasparenza in ambito procedimentale: le modifiche della Legge anticorruzione alla legge 241/90

La trasparenza sui tempi e sullo stato dei procedimenti – l'ampliamento dell'estensione dell'accesso (rinvio alla tematica del diritto di accesso)

La trasparenza in ambito contrattuale

Il rapporto con la previsione dell'art. 18 della legge 134/2012 in tema di amministrazione aperta: le problematiche di privacy alla luce delle deliberazioni del Garante n. 17/2007 e 88/2011

Gli accorgimenti operativi per la pubblicazione all'albo informatico – pubblicità e riservatezza nel trattamento dei dati – Trattamento dei dati ed attività pericolose: conseguenze civilistiche e penali

I profili organizzativi interni: i ruoli coinvolti nello sviluppo e nella gestione dei siti web della PA – Il responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti del sito

Le altre novità previste dalla legge anticorruzione: incarichi e impieghi; il codice di comportamento

Le modifiche sul piano penalistico

Parte II: DIRITTO di ACCESSO e PRIVACY alla luce della legge anticorruzione

Il diritto di accesso ai documenti amministrativi definizione ed interessi sottesi – nozione di controinteressato

Le fonti normative in tema di accesso e il DPR 184/2006

Il coordinamento della disciplina sull'accesso (L. n. 241/90 e T.U. degli Enti Locali) Il diritto alla privacy: evoluzione Dal *right to be alone* al nuovo diritto al corretto trattamento dei dati Dati comuni, sensibili, ultrasensibili e parasensibili alla luce del D.Lgs. 196/03 e delle linee guida del Garante 17/2007 e 88/2011 Il bilanciamento tra accesso e privacy nella normativa 241/90 ed alla luce della casistica giurisprudenziale

Le varie tipologie di accesso: accesso ambientale (D.L.vo n. 195/05); accesso nel codice dei contratti (D.lgs. 163/06); accesso del consigliere comunale (art. 43 TUEL); accesso in materia edilizia: concessioni edilizie

Le novità introdotte dalla legge anticorruzione in tema di accesso: accessibilità tramite strumenti di identificazione informatica L'accesso agli esposti – le novità introdotte dalla legge anticorruzione (L. 190/2012) in tema di tutela del segnalante L'accesso in materia di concorsi